

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Губернатора
Калужской области

_____ Попов В.И.

«__» _____ 20__ год

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ «ДОРОЖНАЯ КАРТА»
ПО РЕАЛИЗАЦИИ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ ЦЕЛЕВОЙ МОДЕЛИ
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Описание ситуации	<p>В Калужской области в 2017-2018 году проводилась работа по совершенствованию регионального государственного контроля (надзора) по собственным полномочиям субъектов Российской Федерации. Однако без внимания остались виды федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. По имеющейся информации по состоянию на 01.05.2019 в Калужской области осуществляется 8 видов государственного контроля (надзора) по переданным полномочиям Российской Федерации и 18 видов регионального государственного контроля (надзора) по собственным полномочиям.</p> <p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2019 № 783-р внесены изменения в Целевую модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации». Целевая модель дополнена разделом 2, включающим в себя мероприятия, которые проводятся по всем видам контроля (надзора), включая виды федерального государственного контроля (надзора) по переданным полномочиям.</p> <p>В целях организации осуществления контрольно-надзорной деятельности в Калужской области на основе лучших практик, внедряемых на федеральном уровне, будет проведена масштабная работа по регламентации всех видов регионального государственного контроля (надзора), а также по видам федерального государственного контроля (надзора) по переданным субъектам Российской Федерации полномочиям при наличии соответствующих полномочий на разработку административных регламентов.</p> <p>В целях снижения рисков коррупционных действий контрольных (надзорных) органов необходима цифровизация экономической деятельности хозяйствующих субъектов и цифровизация контрольно-надзорной деятельности. В Калужской области принято решение о внедрении государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (ГИС ТОР КНД) в деятельность региональных контрольно-надзорных органов, осуществляющих собственные контрольные (надзорные) полномочия.</p> <p>В рамках цифровизации контрольно-надзорной деятельности будет осуществляться интеграция ведомственных информационных систем с ГИС ТОР КНД.</p> <p>В целях обеспечения своевременного внедрения целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» предусмотрен мониторинг хода реализации мероприятий «дорожной карты».</p> <p>Качество и эффективность организации регионального государственного контроля (надзора) является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность в субъектах Российской Федерации. Калужская область занимает 13 место в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.</p>
--------------------------	---

<p>Целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» направлена на решение следующих задач:</p> <p>1. Снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля).</p> <p>2. Стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения).</p> <p>3. Формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса.</p> <p>4. Создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с органами контроля (надзора)).</p> <p>ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ НА ВСЕ ВИДЫ РЕГИОНАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В РАМКАХ СОБСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 26 ДЕКАБРЯ 2008 Г. № 294-ФЗ. КРОМЕ ТОГО РАЗДЕЛЫ 1 И 2 ЦЕЛЕВОЙ МОДЕЛИ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ТАКЖЕ НА ВИДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), ПОЛНОМОЧИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОТОРОГО ПЕРЕДАНЫ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.</p>										
№	Фактор/этап реализации	Необходимые мероприятия для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный
						31 декабря 2019 г.	31 декабря 2020 г.	31 декабря 2021 г.		
Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)										
1.1	Принятие порядков организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида	определение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление (в соответствии с пунктом 2	15.05.19	31.12.19	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты положения об осуществлении	100%	100%	100%	100%	Сорокин В.В.

	регионального государственного контроля (надзора)	части 2 статьи 5 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)								
1.2	Принятие административных регламентов осуществления видов регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности	определение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление (в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 5 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»); принятие административного регламента управления по делам архивов Калужской области по исполнению государственной функции «Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Калужской области к 01.10.2019	15.05.19	31.12.19	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты административные регламенты их осуществления	100%	100%	100%	94,4%	Сорокин В.В.

1.3	Принятие административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации	Определение полномочий на ведение перечня видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации; определение полномочий на разработку (актуализацию) административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора) по переданным полномочиям Российской Федерации при наличии полномочий	15.05.19	31.12.19	доля видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в отношении которых приняты административные регламенты их осуществления	100%	100%	100%	87,5%	Сорокин В.В.
-----	---	--	----------	----------	--	------	------	------	-------	--------------

Раздел 2. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

2.1	Выполнение программы профилактики нарушений обязательных требований и формирование сведений об итогах ее реализации	проведение анализа взаимосвязи причиненного ущерба и влияния профилактических мероприятий на его снижение, анализа подконтрольной среды, целей и целевых показателей программы профилактики нарушений обязательных требований, оценки реализации программ профилактики;	15.05.19	31.12.21	доля видов государственного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по которым утверждены и	100%	100%	100%	38,4%	Сорокин В.В.
-----	---	---	----------	----------	--	------	------	------	-------	--------------

		<p>разработка управлением по делам архивов Калужской области программы профилактики нарушений обязательных требований к 01.06.2019;</p> <p>разработка программ профилактики нарушений обязательных требований по видам федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации</p>			<p>выполнены программы профилактики нарушений обязательных требований</p>					
2.2	<p>Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней</p>	<p>систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по</p>	15.05.19	31.12.21	<p>доля видов государственного контроля (надзора), в отношении которых обеспечено размещение и поддержание в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	100%	100%	100%	69,3%	Сорокин В.В.

	<p>нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)</p>			<p>Федерации в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>					
2.3	<p>Проведение ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с другими органами исполнительной</p>	<p>подготовка (актуализация) плана-графика проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, анализ правоприменительной практики и подготовка соответствующих условий для проведения публичных мероприятий по обсуждению с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда</p>	15.05.19	31.12.21	<p>доля видов государственного контроля (надзора), по которым проводятся публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики</p>	80%	100%	100%	33,3%	Сорокин В.В.

	власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора)	охраняемым законом ценностям (одобрен по итогам заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (протокол № 2 от 27 марта 2018 г.); размещение итогов публичных обсуждений правоприменительной практики для всеобщего сведения на официальных сайтах контрольно-надзорных органов в открытом и свободном доступе в разделе, посвященном профилактике нарушений								
2.4	Разработка и поддержание в актуальном состоянии: руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного	анализ обязательных требований, систематизация и анализ условий для их выполнения, а также при необходимости визуализация разъяснений по их соблюдению либо несоблюдению с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда	15.05.19	31.12.21	доля видов государственного контроля (надзора), по которым разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии руководства по соблюдению	50%	70%	100%	показатель подлежит уточнению ¹	Сорокин В.В.

¹ Показатель будет уточнен после утверждения методики расчёта показателя.

<p>поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий (далее - руководства по соблюдению обязательных требований); обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований (далее - обобщенные правоприменительные практики)</p>	<p>охраняемым законом ценностям (одобрен по итогам заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (протокол № 2 от 27 марта 2018 г.)</p>			<p>обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики (показатель рассчитывается в соответствии с методикой, утверждаемой на заседании рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах РФ целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации")</p>					
---	---	--	--	---	--	--	--	--	--

Раздел 3. Применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора)

3.1	<p>Составление плана проверок на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (далее соответственно - объекты контроля (надзора), критерии), либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора)</p>	<p>систематизация имеющейся правоприменительной практики с точки зрения выявления зон наибольшего риска для охраняемых законом ценностей; анализ имеющихся в распоряжении органа регионального государственного контроля (надзора) трудовых, материальных и финансовых ресурсов с точки зрения оценки количества объектов контроля (надзора), в отношении которых могут быть проведены мероприятия по контролю (надзору); привлечение к анализу рисков представителей ассоциаций и иных объединений субъектов предпринимательской деятельности, научных и экспертных организаций; предварительный учет объектов контроля (надзора), их распределение по категориям риска (классам опасности)</p>	15.05.19	31.12.21	<p>доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании утвержденных критериев, либо отменены плановые проверки, либо отменен вид регионального государственного контроля (надзора)</p>	30%	60%	100%	50%	Сорокин В.В.
-----	--	--	----------	----------	--	-----	-----	------	-----	--------------

Раздел 4. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора)

4.1	<p>Утверждение порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающей в том числе показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудников органов контроля (надзора)</p>	<p>внедрение ведомственных систем оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основе определения и анализа уровня защищенности охраняемых законом ценностей и с учетом Стандарта зрелости управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности (утвержден на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (протокол № 1 от 13 февраля 2018 г.); доработка региональной методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с учетом Стандарта зрелости управления результативностью и эффективностью; разработка управлением по делам архивов Калужской</p>	15.05.19	31.12.21	<p>наличие порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности</p>	да	да	да	<p>да (требуется актуализация)</p>	Сорокин В.В.
-----	--	---	----------	----------	--	----	----	----	--	--------------

		области ведомственной методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности								
4.2	Утверждение ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе "А", по видам государственного контроля (надзора), выражающихся в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности	разработка ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе "А", в соответствии с основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р; доработка перечня ключевых показателей по результатам анализа на предмет причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности	15.05.19	31.12.21	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым утверждены показатели, относящиеся к группе "А"	30%	70%	100%	100%	Сорокин В.В.
4.3	Утверждены паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной	разработка паспортов показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе "А", в соответствии с	15.05.19	31.12.21	доля ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности,	10%	30%	100%	Нет данных	Сорокин В.В.

<p>деятельности, относящихся к группе "А", содержащие методики расчета причиненного ущерба, включающие: методологию расчета показателей, в том числе формулы их расчета; описание основных обстоятельств, характеризующих текущее значение показателя; описание рисков недостижения целевых значений показателя; методы сбора и управления статистическими и иными данными, необходимыми для расчета показателя, включая механизмы и сроки их совершенствования и опубликования (в том числе в формате открытых данных)</p>	<p>основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016г. № 934-р, по форме, предусмотренной Стандартом зрелости управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности (утвержден на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (протокол № 1 от 13 февраля 2018 г.); достижение уровней зрелости управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности по годам: 2019 год – II уровень 2020 год – III уровень 2021 год – IV уровень</p>			<p>относящихся к группе "А", по которым утверждены паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности</p>					
---	--	--	--	---	--	--	--	--	--

Раздел 5. Информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в Калужской области

5.1	Внедрение информационных решений (ресурсов), направленных на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации	применение информационных технологий в контрольно-надзорной деятельности с учетом Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности (утвержден на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (протокол № 40 (6) от 14 июня 2017 г.); Проведение обследования органов исполнительной власти Калужской области, осуществляющих контрольно-надзорные функции, на предмет используемых средств автоматизации контрольно-надзорной деятельности. Интеграция ведомственных информационных систем с ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» в рамках проектов Минэкономразвития России и Минкомсвязи России	15.05.19	31.12.21	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым внедрены информационные решения (ресурсы) (показатель рассчитывается в соответствии с методикой, утверждаемой на заседании рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации")	30%	60%	100%	показатель подлежит уточнению ²	Проскурнин А.Н.
-----	---	--	----------	----------	---	-----	-----	------	--	-----------------

² Показатель будет уточнен после утверждения методики расчёта показателя.

Раздел 6. Влияние деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в Калужской области

6.1	Оценка влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации	функционирование координационного органа по оценке влияния деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации, регулярное проведение оценки и выработка мероприятий по снижению административной нагрузки на бизнес	15.05.19	31.12.21	наличие оценки доли контрольных и административных мероприятий, проведенных по объектам контроля (надзора)	да	да	да	да	Сорокин В.В.
-----	---	---	----------	----------	--	----	----	----	----	--------------

СОГЛАСОВАНО:
 министр цифрового развития
 Калужской области
 _____ А.В. Архангельский